



Департамент Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Дальневосточному федеральному округу.

г. Хабаровск

«02» июля 2018 г.

Публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики за 2 квартал, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований.

I. Типовые нарушения лицензиатов.

За период контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ДФО отмечается несколько повторяющихся у разных лицензиатов нарушений обязательных требований.

Обязательные требования, предъявляемые к лицензиату на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также за проведением работ по активному воздействию на гидрометеорологические и другие геофизические процессы в соответствии с Федеральным законом №99-ФЗ от 04.05.2011, постановлением Правительства №1216 от 30.12.2011 года, а именно:

В области гидрометеорологии и смежных с ней областях

1. Наличие у лицензиата зданий и (или) помещений по месту осуществления лицензируемого вида деятельности.

В соответствии с пунктом 8 статьи 7 Федерального закона № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года и вступивших в силу с 1 января 2017 года пунктов 8 и 9 статьи 15 вышеуказанного закона, на основании Распоряжения Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р (ред. от 07.10.2016) «Об утверждении перечня документов и (или) информации **о наличии у лицензиата зданий и (или) помещений по месту осуществления лицензируемого вида деятельности**, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация», Департамент Росгидромета по ДФО обязан получать данные о лицензиатах от государственных органов. Но в случае, если данные не содержатся в Росреестре о наличии у лицензиата зданий и

(или) помещений по указанному в лицензии адресу, а такое случается при аренде помещений, то это является причиной привлечения лицензиата к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

2. Технические средства и оборудование, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ (оказания услуг), составляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Лицензиаты, которые перестали осуществлять работы или осуществляют работы в лицензионной деятельности крайне редко, забывают производить поверку оборудования.

Также при импорте оборудования иностранного производства в РФ лицензиаты обязаны получить сертификат соответствия и разрешение на использование данного оборудования на территории РФ. Лицензиаты обязаны осуществлять поверку измерительного оборудования на основании ст. 5 и 9 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ. Так письмом №20433-ЕЛ/04 от 06.12.2017 Росстандарт разъяснил следующее:

«Сфера государственного регулирования обеспечения единства измерений определена в статье 1 Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее - Федеральный закон). Федеральный закон устанавливает обязательные требования к измерениям, единицам величин, эталонам единиц величин, стандартным образцам и средствам измерений, применяемым в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

К сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений относятся измерения, определенные в Едином перечне измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, а также измерения, выполняемые при осуществлении деятельности, изложенной в пунктах 6, 14, 16, 17 и 19 части 3 и части 4 статьи 1 Федерального закона.

Таким образом, если юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе лицензиатами Росгидромета в области гидрометеорологии и смежных с ней областях при осуществлении деятельности выполняются указанные выше измерения, то в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона должны применяться аттестованные методики измерений, стандартные образцы утвержденного типа и средства измерений утвержденного типа, прошедшие поверку.

Так, например, лицензиат на выполнение работ по определению уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов и других, предусмотренных пунктом 2 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1216, кроме измерений по определению непосредственно уровня загрязнений, установленные приказом Минприроды России от 7 декабря 2012 г. № 425, должен руководствоваться вышеуказанными требованиями при выполнении других измерений,

относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

Данные требования также распространяются на стандартные образцы и средства измерений иностранного производства, применяемые в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений. В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона интервалы между поверками средств измерений и методики поверки устанавливаются при утверждении их типа.»

3. Наличие у лицензиата квалифицированных работников.

Юридического лица - работников, заключивших с ним трудовые договоры для осуществления деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по должности в соответствии со штатным расписанием, имеющих профессиональное образование в соответствии с требованиями, установленными квалификационными характеристиками по должностям работников гидрометеорологической службы, и стаж работы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях не менее 3 лет;

индивидуального предпринимателя - профессионального образования в соответствии с требованиями, установленными квалификационными характеристиками по должностям работников гидрометеорологической службы, и стаж работы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях не менее 3 лет;

- Департамент с проблемами по выполнению данного пункта в 2017 и в первом полугодии 2018 года, при проверках лицензиатов не сталкивался.

4. Своевременная передача лицензиатом информации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении в соответствии с условиями лицензии.

Так как данные передаются в ЕГФД всего раз в год, до 1 марта года следующего за отчетным, сотрудники в организациях забывают передавать данные. При этом не передача данных в ЕГФД является грубым нарушением лицензионных требований в соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства №1216 от 30.12.2011. В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» Юридические лица независимо от организационно-правовых форм, осуществляющие сбор информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, обязаны предоставлять данную информацию в федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. На основании «Положение о создании и ведении Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении», утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.12.1999 №1410 и рекомендаций Росгидромета («Сборник документов по взаимодействию учреждений Росгидромета при

формировании ЕГФД с организациями, осуществляющими деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях» 2012г Обнинск ФГБУ «ВНИИГМИ-МЦД»).

Работы по выполнению активных воздействий (спуски снежных лавин, рассеивание облаков и т.д.)

1. Наличие у лицензиата зданий и (или) помещений, сооружений по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ (оказания услуг) по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления.

Данное требование идентичное требованию к лицензии в области гидрометеорологии. Для того, чтобы не повторять написанное выше, выполнение данного пункта Департамент Росгидромета проверяет через Росреестр.

2. Наличие у лицензиата на праве собственности или ином законном основании средств активного воздействия на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления (оборудования, реагентов и приборов), необходимых для выполнения соответствующих работ.

У лицензиата проверяется наличие средств активного воздействия или наличие договора (аренды, безвозмездного пользования) на средства активного воздействия или договор с организацией, имеющей лицензию на проведение взрывных работ или соглашение с органами внутренних дел, министерством обороны и пр., обладающие средствами активных воздействий.

3. Наличие у лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры на осуществление работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления по должности в соответствии со штатным расписанием, имеющих профессиональное образование в соответствии с требованиями, установленными квалификационными характеристиками по должностям работников гидрометеорологической службы, и стаж работы в области активных воздействий на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления не менее 3 лет;

- Департамент с проблемами по выполнению данного пункта в 2017 году, при проверках лицензиатов не сталкивался.

4. Соблюдение лицензиатом требований, установленных [Положением](#) о приобретении, хранении и использовании средств активного воздействия специализированными организациями активного

воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 г. N 807

- Департамент с проблемами по выполнению данного пункта в 2017 году, при проверках лицензиатов не сталкивался.

5. Обязательность уведомления лицензирующего органа о начале выполнения работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления в соответствии с пунктом 5 Положения о приобретении, хранении и использовании средств активного воздействия специализированными организациями активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 г. N 807.

- В соответствии с пунктами 3.2 и 3.3 Инструкции о порядке организации и проведения государственного надзора за работами по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы утвержденной приказом Росгидромета №31 от 02.03.2000 (с изменениями от 28.02.2007), пункта 5 постановления Правительства № 807 от 15.07.1999 лицензиат обязан уведомлять о начале проведения работ по активному воздействию Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и ее территориальные органы, а также согласовывать с вышеперечисленным органом программы работ по активному воздействию. Также в соответствии с РД 52.37.856-2016 лицензиаты обязаны предоставлять информацию о начале противолавинного сезона, телеграммы и отчеты о начале активных воздействий и их завершении.

II. Мероприятия по проверкам и выявленным нарушениям.

во 2 квартале Департаментом по ДФО проведена 1 выездная проверка в отношении ФГБНУ «ТИНРО-Центр».

Лицензиатом не соблюдены лицензионные требования и условия, установленные подпунктом «а» пункта 5 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от «30» декабря 2011г. №1216, а именно используемое оборудование в работе в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (термометр глубоководный ТГ (номер в гос. Реестре 12550-90) – 1 шт., Гидрологический зонд YSI (номер в гос. Реестре 62290-15) – 1шт., не прошли своевременной (ежегодной) поверки.

III. О работе по согласованию проектов НДС за II квартал 2018 года (количество согласованных проектов, количество отказов, причины отказов, основные проблемы)

1. В соответствии с Административным регламентом Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по утверждению нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 02 июня 2014 года № 246 проводилась работа по согласованию проектов нормативов допустимых сбросов (НДС).

Во 2 квартале 2018 рассмотрено 78 проектов НДС из них согласовано 78 проектов НДС, не согласованных проектов нет.

Причина несогласования проекта НДС				
Отсутствие гидрологической характеристики	Отсутствие гидрохимической характеристики	Отсутствие гидрологической и гидрохимической характеристики	Ошибки в расчетах	Отсутствие лицензии на выполнение работ в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях
0	0	0	0	0

Заместитель начальника Департамента

Примачев Е.В.