



Департамент Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Дальневосточному федеральному округу.

г. Хабаровск

«28» июня 2019 г.

Публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики за 2 квартал, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований.

I. Типовые нарушения лицензиатов.

За период контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ДФО отмечается несколько повторяющихся у разных лицензиатов нарушений обязательных требований.

Обязательные требования, предъявляемые к лицензиату на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также за проведением работ по активному воздействию на гидрометеорологические и другие геофизические процессы в соответствии с Федеральным законом №99-ФЗ от 04.05.2011, постановлением Правительства №1216 от 30.12.2011 года, а именно:

В области гидрометеорологии и смежных с ней областях

1. Наличие у лицензиата зданий и (или) помещений по месту осуществления лицензируемого вида деятельности.

В соответствии с пунктом 8 статьи 7 Федерального закона № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года и вступивших в силу с 1 января 2017 года пунктов 8 и 9 статьи 15 вышеуказанного закона, на основании Распоряжения Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р (ред. от 07.10.2016) «Об утверждении перечня документов и (или) информации **о наличии у лицензиата зданий и (или) помещений по месту осуществления лицензируемого вида деятельности**, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация», Департамент Росгидромета по ДФО обязан получать данные о лицензиатах от государственных органов.

На основании частей 1, 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018):

1. Договор аренды здания или сооружения заключается в письменной форме путем составления одного документа, подписанного сторонами.

Несоблюдение формы договора аренды здания или сооружения влечет его недействительность.

2. Договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

В случае, если данные не содержатся в Росреестре о наличии у лицензиата зданий и (или) помещений по указанному в лицензии адресу, а такое случается при аренде помещений и договор об аренде оформлен на год и более, то это является причиной привлечения лицензиата к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

2. Технические средства и оборудование, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ (оказания услуг), составляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Лицензиаты, которые перестали выполнять работы или выполняют работы в лицензионной деятельности крайне редко, забывают своевременно осуществлять поверку оборудования.

Также при импорте оборудования иностранного производства в РФ лицензиаты обязаны получить сертификат соответствия и разрешение на использование данного оборудования на территории РФ. Лицензиаты обязаны осуществлять поверку измерительного оборудования на основании ст. 5 и 9 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ. Так письмом №20433-ЕЛ/04 от 06.12.2017 Росстандарт разъяснил следующее:

«Сфера государственного регулирования обеспечения единства измерений определена в статье 1 Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее - Федеральный закон). Федеральный закон устанавливает обязательные требования к измерениям, единицам величин, эталонам единиц величин, стандартным образцам и средствам измерений, применяемым в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

К сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений относятся измерения, определенные в Едином перечне измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, а также измерения, выполняемые при осуществлении деятельности, изложенной в пунктах 6, 14, 16, 17 и 19 части 3 и части 4 статьи 1 Федерального закона.

Таким образом, если юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе лицензиатами Росгидромета в области гидрометеорологии и смежных с ней областях при осуществлении

деятельности выполняются указанные выше измерения, то в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона должны применяться аттестованные методики измерений, стандартные образцы утвержденного типа и средства измерений утвержденного типа, прошедшие поверку.

Так, например, лицензиат на выполнение работ по определению уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов и других, предусмотренных пунктом 2 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1216, кроме измерений по определению непосредственно уровня загрязнений, установленные приказом Минприроды России от 7 декабря 2012 г. № 425, должен руководствоваться вышеуказанными требованиями при выполнении других измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

Данные требования также распространяются на стандартные образцы и средства измерений иностранного производства, применяемые в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений. В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона интервалы между поверками средств измерений и методики поверки устанавливаются при утверждении их типа.»

3. Наличие у лицензиата квалифицированных работников.

Юридического лица - работников, заключивших с ним трудовые договоры для осуществления деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по должности в соответствии со штатным расписанием, имеющих профессиональное образование в соответствии с требованиями, установленными квалификационными характеристиками по должностям работников гидрометеорологической службы, и стаж работы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях не менее 3 лет;

индивидуального предпринимателя - профессионального образования в соответствии с требованиями, установленными квалификационными характеристиками по должностям работников гидрометеорологической службы, и стаж работы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях не менее 3 лет;

- Департамент с проблемами по выполнению данного пункта в первом квартале 2019 года, при проверках лицензиатов не сталкивался.

4. Своевременная передача лицензиатом информации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении в соответствии с условиями лицензии.

Так как данные передаются в ЕГФД всего раз в год, до 1 марта года следующего за отчетным, сотрудники в организациях забывают передавать данные. При этом не передача данных в ЕГФД является грубым нарушением лицензионных требований в соответствии с пунктом 6 Постановления

Правительства №1216 от 30.12.2011. В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» Юридические лица независимо от организационно-правовых форм, осуществляющие сбор информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, обязаны предоставлять данную информацию в федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. На основании «Положение о создании и ведении Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении», утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.12.1999 №1410 и рекомендаций Росгидромета («Сборник документов по взаимодействию учреждений Росгидромета при формировании ЕГФД с организациями, осуществляющими деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях» 2012г Обнинск ФГБУ «ВНИИГМИ-МЦД»).

Работы по выполнению активных воздействий (спуски снежных лавин, рассеивание облаков и т.д.)

1. Наличие у лицензиата зданий и (или) помещений, сооружений по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ (оказания услуг) по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления.

Данное требование идентичное требованию к лицензии в области гидрометеорологии. Для того, чтобы не повторять написанное выше, выполнение данного пункта Департамент Росгидромета проверяет через Росреестр.

2. Наличие у лицензиата на праве собственности или ином законном основании средств активного воздействия на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления (оборудования, реагентов и приборов), необходимых для выполнения соответствующих работ.

У лицензиата проверяется наличие средств активного воздействия или наличие договора (аренды, безвозмездного пользования) на средства активного воздействия или договор с организацией, имеющей лицензию на проведение взрывных работ или соглашение с органами внутренних дел, министерством обороны и пр., обладающие средствами активных воздействий.

3. Наличие у лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры на осуществление работ по активному воздействию

на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления по должности в соответствии со штатным расписанием, имеющих профессиональное образование в соответствии с требованиями, установленными квалификационными характеристиками по должностям работников гидрометеорологической службы, и стаж работы в области активных воздействий на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления не менее 3 лет;

- Департамент с проблемами по выполнению данного пункта в первом квартале 2019 года, при проверках лицензиатов не сталкивался.

4. Соблюдение лицензиатом требований, установленных Положением о приобретении, хранении и использовании средств активного воздействия специализированными организациями активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 г. N 807

- Департамент с проблемами по выполнению данного пункта в первом квартале 2019 года, при проверках лицензиатов не сталкивался.

5. Обязательность уведомления лицензирующего органа о начале выполнения работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления в соответствии с пунктом 5 Положения о приобретении, хранении и использовании средств активного воздействия специализированными организациями активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 г. N 807.

- В соответствии с пунктами 3.2 и 3.3 Инструкции о порядке организации и проведения государственного надзора за работами по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы утвержденной приказом Росгидромета №31 от 02.03.2000 (с изменениями от 28.02.2007), пункта 5 постановления Правительства № 807 от 15.07.1999 лицензиат обязан уведомлять о начале проведения работ по активному воздействию Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и ее территориальные органы, а также согласовывать с вышеперечисленным органом программы работ по активному воздействию. Также в соответствии с РД 52.37.856-2016 лицензиаты обязаны предоставлять информацию о начале противолавинного сезона, телеграммы и отчеты о начале активных воздействий и их завершении.

II. Мероприятия по проверкам и выявленным нарушениям.

В 1 полугодии:

Проведено 3 плановых проверки лицензиатов

В соответствии с приказом Департамента Росгидромета по ДФО от 04.02.2019 № 16 проведена проверка ИВЭП ДВО РАН с 22 по 28 февраля 2019

года. В ходе проверки выявлено нарушение обязательного требования и условия, установленного частью 1 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а именно лицензия подлежит переоформлению в случае изменения места нахождения и места осуществления юридическим лицом лицензируемого вида деятельности. ИВЭП ДВО РАН осуществлял лицензируемый вид деятельности не по адресу, указанному в лицензии. На основании этого составлен протокол об административном правонарушении по ч. 3 ст 14.1 КоАП РФ и направлен в суд. Суды вынесли постановления о привлечении ИВЭП ДВО РАН – юридическое лицо и Махинова А.Н. – должностное лицо к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ назначили наказания в виде предупреждения.

Заместитель начальника Департамента



Примачев Е.В.