



Департамент Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Дальневосточному федеральному округу.

г. Хабаровск

«31» марта 2022 г.

Публичные обсуждения правоприменительной практики Департамента за 1 квартал, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований.

I. Типовые нарушения лицензиатов.

За период контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ДФО отмечается несколько повторяющихся у разных лицензиатов нарушений обязательных требований.

Обязательные требования, предъявляемые к лицензиату на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях определены Положением «о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 № 1845.

Требования за проведением работ по активному воздействию на гидрометеорологические и другие геофизические процессы определены Положением о лицензировании работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14 октября 2020 г. № 1682, Положением о государственном надзоре за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 17 октября 2020 г. № 1702.

В области гидрометеорологии и смежных с ней областях

1. Наличие у лицензиата зданий и (или) помещений по месту осуществления лицензируемого вида деятельности.

На основании подпункта «а» пункта 5 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденное постановлением Правительства РФ от 16 ноября 2020 г. № 1845 (далее – Положение о лицензировании) одним из лицензионных требований,

предъявляемые к лицензиату при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, является наличие у лицензиата объекта (здания, и (или) помещения, и (или) сооружения, и (или) земельного участка, и (или) части акватории водного объекта), соответствующего установленным требованиям к конкретному виду работ (услуг).

В соответствии с пунктом 8 статьи 7 Федерального закона № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года и вступивших в силу с 1 января 2017 года пунктов 8 и 9 статьи 15 вышеуказанного закона, на основании Распоряжения Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р (ред. от 07.10.2016) «Об утверждении перечня документов и (или) информации о наличии у лицензиата зданий и (или) помещений по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, не являющихся объектами жилого назначения запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация», Департамент Росгидромета по ДФО обязан получать данные о лицензиатах от государственных органов.

На основании частей 1, 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018):

1. Договор аренды здания или сооружения заключается в письменной форме путем составления одного документа, подписанного сторонами. Несоблюдение формы договора аренды здания или сооружения влечет его недействительность.
2. Договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

В случае, если данные не содержатся в Росреестре о наличии у лицензиата зданий и (или) помещений по указанному в лицензии адресу, а такое случается при аренде помещений и договор об аренде оформлен на год и более, то это является причиной привлечения лицензиата к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

2. Технические средства и оборудование, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ (оказания услуг), составляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Также на основании подпункта «а» пункта 5 вышеуказанного Положения о лицензировании требование, предъявляемое к лицензиату при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии является наличие у лицензиата технических средств и оборудования, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, соответствующих требованиям к средствам измерений, установленным законодательством

Российской Федерации об обеспечении единства измерений, и необходимых для выполнения работ (оказания услуг), составляющих деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях.

Лицензиаты, которые перестали выполнять работы или выполняют работы в лицензионной деятельности крайне редко, забывают своевременно осуществлять поверку оборудования.

Также при импорте оборудования иностранного производства в РФ лицензиаты обязаны получить сертификат соответствия и разрешение на использование данного оборудования на территории РФ. Лицензиаты обязаны осуществлять поверку измерительного оборудования на основании ст. 5 и 9 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений». Пунктами 15, 24, 38, 47.3, 67, 88, 100, 117, 126.2, 217 приказа Минприроды от 30.07.2020 №524 при проведении наблюдений для определения гидрометеорологических характеристик допускаются средства измерений утвержденного типа, соответствующие требованиям измерений и прошедшие проверку в соответствии с положениями Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений».

3. Наличие у лицензиата квалифицированных работников.

На основании подпункта «б» пункта 5 Положения о лицензировании к лицензиату предъявляется требование к работникам.

Наличие у юридического лица - работников, заключивших с ним трудовые договоры для осуществления деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по должности в соответствии со штатным расписанием, имеющих профессиональное образование в соответствии с требованиями, установленными квалификационными характеристиками по должностям работников гидрометеорологической службы, и стаж работы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях не менее 3 лет;

Наличие у индивидуального предпринимателя - профессионального образования в соответствии с требованиями, установленными квалификационными характеристиками по должностям работников гидрометеорологической службы, и стаж работы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях не менее 3 лет.

4. Соблюдение лицензиатом требований к выполнению работ (оказанию услуг).

На основании подпункта «в» пункта 5 Положения о лицензировании к лицензиату предъявляется требование к соблюдению внутренних нормативных актов, методик и рекомендаций Росгидромета, предъявляющие требования к выполнению работ (оказанию услуг), указанных в пункте 2 Положения, и требований к средствам измерений, установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений.

5. Своевременная передача лицензиатом информации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении в соответствии с условиями лицензии.

На основании подпункта «г» пункта 5 Положения о лицензировании к лицензиату предъявляется требование к передаче данных, полученных в результате наблюдений, в лицензирующий орган в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 приказа Минприроды от 30.07.2020 №509 «Об утверждении порядка предоставления юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и физическими лицами, осуществляющими сбор информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, в Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды указанной информации, а также информации о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают и (или) могут оказать негативное воздействие на окружающую среду», а с 01.09.2022 пункта 5 приказа Минприроды от 24.01.2022 года № 35 «Об утверждении порядка предоставления юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими сбор информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, в Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды указанной информации, а также информации о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают и (или) могут оказать негативное воздействие на окружающую среду» лицензиат обязан согласовывать с Департаментом Росгидромет по ДФО конкретное подведомственное Росгидромету государственное учреждение, в которое будет предоставляться информация о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, сроки и формат ее предоставления.

Не выполнение передачи данных наблюдений, подведомственное Росгидромету государственное учреждение в установленный Департаментом срок является грубым нарушением лицензионных требований.

Работы по выполнению активных воздействий (спуски снежных лавин, рассеивание облаков и т.д.)

Пунктом 5 Положения о лицензировании работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14 октября 2020 г. № 1682 определены три обязательных требования, предъявляемые к лицензиату при осуществлении работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, являются:

а) наличие у лицензиата здания и (или) помещения, сооружения, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном

основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;

Данное требование идентичное требованию к лицензии в области гидрометеорологии. Для того, чтобы не повторять написанное выше, выполнение данного пункта Департамент Росгидромета проверяет через Росреестр.

б) наличие у лицензиата на праве собственности или на ином законном основании средств активного воздействия на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, необходимых для выполнения соответствующего вида работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, не содержащих в своем составе взрывчатых и пиротехнических веществ;

У лицензиата проверяется наличие средств активного воздействия или наличие договора (аренды, безвозмездного пользования) на средства активного воздействия или договор с организацией, имеющей лицензию на проведение взрывных работ или соглашение с органами внутренних дел, министерством обороны и пр., обладающие средствами активных воздействий.

в) наличие у лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры на осуществление работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, по должности в соответствии со штатным расписанием, имеющих профессиональное образование в соответствии с требованиями, установленными квалификационными характеристиками по должностям работников гидрометеорологической службы, и (или) стаж работы в области активных воздействий на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления не менее 1 года. - Департамент с проблемами по выполнению данного пункта в 2020 и 2021 годах, при проверках лицензиатов не сталкивался.

Государственный надзор за проведением работ по активному воздействию.

Пунктом 4 Положения о государственном надзоре за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 17 октября 2020 г. № 1702 определены следующие обязательные требования:

а) наличие специального разрешения (лицензии) на проведение работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;

б) выполнение требований о приобретении, хранении и использовании средств активного воздействия специализированными организациями

активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 9 Федерального закона "О гидрометеорологической службе".

Данные требования определены Положением о приобретении, хранении и использовании средств активного воздействия специализированными организациями активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 17.10.2020 № 1701.

II. Мероприятия по проверкам и выявленным нарушениям.

В 1 квартале:

Проверки Департаментом Росгидромета по ДФО не проводились.

III. Изменения в законодательстве.

На основании подпункта 19 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденное постановлением Правительства РФ от 16 ноября 2020 г. № 1845 Департамент Росгидромета по ДФО при проведении проверки лицензиатов обязан иметь проверочные листы.

Проверочные листы утверждены приказами Росгидромета:

- Приказ Росгидромета от 24.02.2022 № 81 «Об утверждении форм оценочных листов, в соответствии с которыми Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды проводится оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям»

- Приказ Росгидромета от 24.02.2022 № 82 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации...)»

- Приказ Росгидромета от 24.02.2022 № 83 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и ее территориальными органами при осуществлении федерального

государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы»

Все изменения в законодательстве в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды, а также работ по активным воздействиям и проверочные листы размещены Департаментом Росгидромета по ДФО на сайте dalgidromet.ru во вкладках деятельность → лицензирование → документы

Заместитель начальника Департамента



Примачев Е.В.