

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

22 сентября 2017 года

г.Хабаровск,
ул.Серышева,60

Судья Центрального районного суда г.Хабаровска Ткаченко Е.С., рассмотрев протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.20 ч.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и представленные к нему материалы в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Транснефть-Дальний Восток» (ИНН 2724132128, дата регистрации 30.07.2009), местонахождение: г.Хабаровск, ул.Запарина,1,

у с т а н о в и л:

ООО «Транснефть - Дальний Восток», расположенное по адресу: г.Хабаровск, ул.Запарина,1, в период с 13 марта по 19 октября 2016 года, в нарушение пп.45 п.1 ст.12 Федерального Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» при отсутствии специального разрешения (лицензии), не в целях извлечения прибыли, осуществляло деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, а именно: Лаборатория эколого-аналитического контроля нефтеперекачивающей станции №41 Районного нефтепроводного управления «Дальнереченск» ООО «Транснефть-Дальний Восток» определяла уровень загрязнения водных объектов путем отбора проб и химического анализа природной воды на 500 метров выше по течению реки от места сброса сточных вод для нефтеперекачивающих станций: №38 – на ручье без названия, впадающего в реку Половинка (правый приток реки Уссури) в координатах 45°43'05,2" с.ш. и 133°43'33" в.д.; №40 - на ручье без названия – левый приток реки Медведица (правый приток реки Черниговка) в координатах 44°18'31,3" с.ш. и 132°44'04,04" в.д.; №41 - на ручье без названия, впадающего в ручей Глубокий в координатах 43°52'56,7" с.ш. и 132°46'52", и вела гидрометеорологические наблюдения, что выявлено 20.07.2016 сотрудниками отдела контроля и надзора Департамента Росгидромета по ДФО.

Таким образом, Общество осуществляло деятельность, не связанную с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии).

Согласно письменным возражениям на протокол, защитник Елизаров Д.В. с протоколом об административном правонарушении не согласен; в связи с окончанием срока действия нормативов допустимых сбросов, загрязняющих веществ и микроорганизмов Обществом разработаны новые НДС; при расчете нормативов НДС полностью соблюдены требования действующего законодательства; в качестве исходной информации для разработки проекта НДС использовались справки о фоновых концентрациях химических веществ в реках, выданные ФГБУ «Приморское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»; расчеты нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водный объект выполнены на основании п.14.1 приказа МПР России от 17.12.2007 №333; для расчетов НДС требуется лицензия Росгидромета только при определении данных о величинах фоновых концентраций загрязняющих веществ в водном объекте; для определения данных о качестве воды в контрольном створе водного объекта после сброса сточных вод лицензия в области гидрометеорологии и смежных с ней областях не требуется; Общество имеет бессрочный аттестат аккредитации для проведения работ по испытаниям в соответствии с областью аккредитации; ЛЭАК НПС №41 определяет массовую концентрацию загрязняющих веществ в поверхностных водах в целях производственного экологического контроля, для последующего представления полученных результатов в государственный орган, осуществляющий мониторинг водных объектов; такая деятельность не преследовала

Протокол,
пронумеровано,
свершено

печатью

Центрального

районного суда

г. Хабаровск

целей долгосрочного наблюдения за состоянием водного объекта и происходящими в нем природными явлениями, оценки и прогноза состояния окружающей среды, а потому не относится к деятельности по определению уровня загрязнения водных объектов, и, как следствие, не подлежит лицензированию; получение лицензии Росгидромета на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, в частности, определения уровня загрязнения среды не является обязательной и носит добровольный характер; отбор проб производился для собственных нужд, в соответствии с решением о предоставлении водного объекта в пользование, и подтверждает, что такая деятельность подпадает под определение производственного контроля и не относится к области метеорологии и смежных с ней областей; подтверждением того, что Общество не планировало использовать полученные данные для расчета фоновых концентраций загрязняющих веществ в воде водотоков, необходимых при разработке проекта нормативов допустимого сброса, является то, что в ОВР по Приморскому краю направлены справки о фоновых концентрациях химических веществ в водных объектах, выданные надлежащими организациями; отсутствует событие административного правонарушения, в связи с чем, производство по делу подлежит прекращению.

В представленных дополнениях начальник Департамента Росгидромета по ДФО Гаврилов А.В. просит привлечь Общество к административной ответственности, указав на то, что организацией в Проекте нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты дополнительно представлена информация определения уровня загрязненных водных объектов – химический анализ природной воды 500 м выше по течению от места сброса сточных вод, при отсутствии лицензии Росгидромета, чем нарушен п.45 ч.1 ст.12 Федерального Закона от 04.05.2011 №99-ФЗ.

В судебном заседании защитники Елизаров Д.В. и Тубольцев Л.А. вину организации не признали, указали на отсутствие обязанности иметь лицензию в рамках проводимого ими производственного контроля со ссылкой на письмо, адресованное Минприроды России.

В судебном заседании должностное лицо Департамента Росгидромета по ДФО Дзюбанюк Д.А. поддержал основания составления протокола об административном правонарушении в отношении ООО «Транснефть-Дальний Восток»; Общество представляло информацию по определению уровня загрязнения водных объектов - химический анализ природной воды 500 м выше по течению от места сброса сточных вод, не имея лицензии; в письме Минприроды идет речь о контрольном створе и 500 м. ниже выпуска сточных вод.

Допрошенная в качестве свидетеля инженер-эколог по охране окружающей среды Общества Исмаилов Л.Ф. пояснила об отсутствии обязанности иметь лицензию при проведении ими производственного экологического контроля.

Изучив представленные материалы, заслушав стороны, свидетеля, суд приходит к выводу о виновности юридического лица в совершении правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна).

В силу пункта 45 ч.1 ст.12 Федерального закона от 4 мая 2011 года №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 №1216 утверждено Положение о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях

(за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

В соответствии с пп.«б» п.2 Положения, деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя определение уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов и околоземного космического пространства.

ООО «Транснефть-Дальний Восток» имеет в своем составе аккредитованную лабораторию эколого-аналитического контроля нефтеперекачивающей станции №41 районного нефтепроводного управления «Дальнереченск» ООО «Транснефть-Дальний Восток» (аттестат аккредитации № РОСС.RU.0001.519044).

Из материалов дела об административном правонарушении следует, что в период с 13.03.2016 по 19.10.2016 на ручье без названия, впадающего в реку Половинка (правый приток реки Уссури) в координатах 45°43'05,2" с.ш. и 133°43'33" в.д.; на ручье без названия – левый приток реки Медведица (правый приток реки Черниговка) в координатах 44°18'31,3" с.ш. и 132°44'04,04" в.д.; на ручье без названия, впадающего в ручей Глубокий в координатах 43°52'56,7" с.ш. и 132°46'52" указанной выше лабораторией определялся уровень загрязнения водных объектов путем химического анализа воды, отобранной на 500 метров выше по течению реки от места сброса сточных вод и гидрометеорологических наблюдений.

Распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 №1316-р утвержден «Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды».

В данный перечень загрязняющих веществ входят вещества, отраженные в протоколах результатов количественного анализа воды природной поверхностной №№116 от 01.04.2016, 224 от 14.06.2016, 368 от 19.09.2016, 411 от 10.10.2016, 112 от 21.03.2016, 230 от 20.06.2016, 329 от 15.08.2016, 417 от 17.10.2016, 118 от 04.04.2016, 206 от 30.05.2016, 338 от 29.08.2016, 428 от 24.10.2016 (л.д.19-30), определяемые Обществом в водных объектах - на ручье без названия, впадающего в реку Половинка (правый приток реки Уссури); на ручье без названия – левый приток реки Медведица (правый приток реки Черниговка); на ручье без названия, впадающего в ручей Глубокий.

В соответствии с п.13 и п. 16 ГОСТ 27065-86 (СТ СЭВ 5184-85) «Государственный стандарт Союза ССР. Качество вод. Термины и определения» (введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 29.10.1986 № 3306), загрязнение вод – поступление в водный объект загрязняющих веществ, микроорганизмов или тепла; источник загрязнения вод - источник, вносящий в водные объекты загрязняющие воду вещества, микроорганизмы или тепло.

Согласно пп. 3.1.57 РД 52.24.309-2011 «Организация и проведение режимных наблюдений за состоянием и загрязнением поверхностных вод суши» (действующему в период совершения правонарушения) - фоновое значение показателей качества воды - это значение показателей качества воды водоема или водотока до влияния на него источника загрязнения.

В соответствии с п.14.1 Приказа МПР от 17.12.2007 № 333 «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» данные о величинах фоновых концентраций могут быть получены в территориальных органах Росгидромета или организациях, имеющих лицензию Росгидромета.

Согласно п.5.3.1 РД 52.24.643-2002 «Метод комплексной оценки степени загрязненности поверхностных вод по гидрохимическим показателям» в качестве исходной информации используются результаты химического анализа проб воды в точке отбора.

В соответствии с п.11 Приказа МПР от 17.12.2007 №333 «Об утверждении

методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» - исходная информация для разработки проекта НДС может быть получена в территориальных органах Росгидромета или принята по данным организаций, имеющих лицензию на выполнение работ, связанных с получением требуемых данных.

ООО «Транснефть-Дальний Восток» по утвержденной программе ведения регулярных наблюдений за водным объектом и его водоохранной зоной проводились гидрометеорологические и гидрохимические исследования показателей на водном объекте (л.д.31-39), в том числе фоновых показателей (значения) природной воды в 500 метрах выше по течению реки от места сброса (выпуска) сточных вод, т.е. осуществлялось определение уровня загрязнения вышеуказанных водных объектов, что силу пп.«б» п.2 «Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях» относится к деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Таким образом, Общество осуществляло деятельность, подлежащую лицензированию и не связанную с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), что является нарушением п.45 ч.1 ст.12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 №99-ФЗ.

Фактические обстоятельства правонарушения и вина Общества в его совершении подтверждаются собранными по делу доказательствами, в том числе протоколом об административном правонарушении от 31.07.2017, данными служебной записки на имя начальника Департамента Росгидромета по ДФО о выявлении фактов производства отбора проб и химического анализа природных вод лабораторией НПС №41 ООО «Транснефть - Дальний Восток», протоколами результатов количественного химического анализа воды, актами отбора проб от 15.03.2016, 25.03.2016, 29.03.2016, 23.05.2016, 07.06.2016, 14.06.2016, 09.08.2017, 22.08.2016, 13.09.2016, 04.10.2016, 11.10.2016, 19.10.2016, программами ведения регулярных наблюдений за водными объектами и их вод охраняемыми зонами,

Приведенные доказательства получены в соответствии с требованиями закона и являются достаточными для обоснования вывода о виновности Общества в осуществлении деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), и такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), в связи с чем, суд приходит к выводу о наличии в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.20 КоАП РФ.

По вышеуказанным основаниям отвергаются доводы, касающиеся невинности юридического лица.

Ссылка защитника юрлица на письмо Росгидромета от 03.08.2015 в адрес Минприроды России о добровольности получения лицензии в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в части определения уровня загрязнения окружающей среды несостоятельна, так как Росгидромет в данном документе к деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях относит наблюдения в фоновом створе, осуществляемые водопользователем. Поскольку фоновым значением показателей качества воды является значение показателей качества воды водоема или водотока до влияния на него источника загрязнения, а Общество определяло уровень загрязнения водных объектов выше 500 метров от места сброса сточных вод и проводило гидрометеорологические наблюдения, следовательно, ему требуется лицензия для данного вида деятельности. Кроме того, должностным лицом Росгидромета представлены письма в адрес Минприроды, датированные 2016 г., из которых следует о необходимости получения лицензии при определении уровня загрязнения водных объектов.

Поскольку в соответствии с Федеральным Законом №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях носит обязательный характер вне зависимости от целей наблюдения, за

исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, доводы защиты о проведении производственного экологического контроля отвергаются судом.

Вина юрлица заключается в бездействии и выражается в непринятии всех зависящих от него мер по выполнению требований законодательства о лицензировании, им не соблюдена та степень заботливости и осмотрительности, какая требовалась в целях надлежащего исполнения возложенных законодательством обязанностей.

При назначении наказания суд учитывает характер совершенного правонарушения, данные о юридическом лице, его имущественное и финансовое положение.

Смягчающих и отягчающих ответственность обстоятельств не установлено.

С учетом характера совершенного деяния, обстоятельств дела, оснований для назначения наказания в виде предупреждения суд не усматривает.

Доказательств того, что единовременная оплата назначенного наказания повлечет существенное ограничение прав Общества и приведет к наступлению для него необратимых негативных имущественных последствий, обусловленных созданием реальной угрозы для дальнейшего нормального ведения деятельности не представлено, в связи с чем, исключительные обстоятельства для снижения административного наказания, с учетом характера правонарушения, отсутствуют.

Руководствуясь ст.ст.29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

п о с т а н о в л е н и е:

Признать Общество с ограниченной ответственностью «Транснефть-Дальний Восток» виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ст.19.20 ч.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, по которой назначить наказание в виде штрафа в размере 170 000 рублей; штраф подлежит уплате в течение 60 дней со дня вступления постановления в законную силу на следующие реквизиты: УФК по Хабаровскому краю (Департамент Росгидромета по ДФО, л/с 04221345140), кор.счет 40101810300000010001, код дохода КБК 16911607000016000140, ОКТМО 08701000001, ИНН/КПП 2721002350/272101001, в полях 106-109 платежного поручения указывается «0».

Постановление может быть обжаловано в Хабаровский краевой суд через Центральный районный суд г.Хабаровска в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Полный текст изготовлен 25.09.2017.

Судья
Копия верна.Судья



Ткаченко Е.С.
Ткаченко Е.С.