

17 июля 2017 года

город Южно-Сахалинск

Судья Южно-Сахалинского городского суда Лукша Е.Н., рассмотрев в порядке главы 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях жалобу защитника федерального государственного бюджетного научного учреждения «Сахалинский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» (далее по тексту, - ФГБНУ «СахНИРО») Кабакова В.Е. на постановление начальника департамента Росгидромета по ДФО от 10 апреля 2017 года по делу о привлечении названного учреждения к административной ответственности по части 1 статьи 8.40 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

постановлением начальника департамента Росгидромета по ДФО от 10 апреля 2017 года ФГБНУ «СахНИРО» привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 8.40 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде штрафа в размере 5 000 рублей.

На указанное постановление защитником ФГБНУ «СахНИРО» Кабаковым В.Е. принесена жалоба, в которой он просит его отменить, ссылаясь на отсутствие в действиях учреждения состава административного правонарушения.

Проверив материалы дела, изучив доводы жалобы, заслушав защитника ФГБНУ «СахНИРО» Кабакова В.Е., поддержавшего жалобу по изложенным основаниям, прихожу к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 8.40 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях осуществление работ в области гидрометеорологии, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды с нарушением обязательных требований влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно пункту 45 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях является лицензируемым видом деятельности.

В силу пункта 2 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 1216, деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает следующие работы (услуги): а) определение метеорологических,

авиаметеорологических, климатологических, гидрологических, океанологических, гелиогеофизических и агрометеорологических характеристик окружающей среды; б) определение уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов и околоземного космического пространства; в) подготовка и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (включая радиоактивное); г) формирование и ведение банков данных в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Из материалов дела следует, что ФГБНУ «СахНИРО» имеет лицензию Росгидромета, регистрационный номер Р/2015/2904/100/Л от 23 декабря 2015 года на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на территории Холмского района (село Яблочное).

Лицензионными требованиями, предъявляемыми к лицензиату при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, на основании подпункта «в» пункта 5 названного Положения являются передача лицензиатом информации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении в соответствии со статьей 16 Федерального закона «О гидрометеорологической службе» от 19 июля 1998 года № 113-ФЗ.

Частью 1 указанной статьи предусмотрено, что юридические лица независимо от организационно-правовых форм, осуществляющие сбор информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, обязаны предоставлять данную информацию в федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 4 Положения о предоставлении информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2000 года № 128, информация общего назначения и специализированная информация о состоянии окружающей природной среды представляется в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении в соответствии с Положением о создании и ведении Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении.

Пунктами 2, 4 и 5 Положения о создании и ведении Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 года № 1410, предусмотрено, что Единый государственный фонд данных представляет собой упорядоченную, постоянно пополняемую совокупность документированной информации о

состоянии окружающей среды, ее загрязнении, получаемой в результате деятельности Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, физических и юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (метеорологии, климатологии, агрометеорологии, гидрологии, океанологии, гелиогеофизики), мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды.

Централизованный учет документов Единого государственного фонда данных, методическое руководство по комплектованию, учету, систематизации документов и их структуре, обеспечению их сохранности и совместимости форматов представления данных на электронных носителях осуществляются Всероссийским научно-исследовательским институтом гидрометеорологической информации - Мировым центром данных в порядке, установленном Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации об Архивном фонде Российской Федерации и архивах и нормативными правовыми актами Федеральной архивной службы России.

Перечень данных для централизованного учета и сроки их представления в Мировой центр данных согласовываются участниками деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях с Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Во исполнение указанных положений законодательства Всероссийским научно-исследовательским институтом гидрометеорологической информации в 2012 году издан Сборник документов по взаимодействию учреждений Росгидромета при формировании Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении с организациями, осуществляющими деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Этим же Сборником утверждены методические рекомендации по взаимодействию учреждений Росгидромета при формировании Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении с организациями, осуществляющими деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, не входящими в Росгидромет.

Согласно пункту 6.13 названных рекомендаций в целях реализации функции по централизованному учету документов Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении лицензиаты не позднее 1 января следующего за отчетным года передают в территориальные органы Росгидромета сведения о хранимых данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, документы с наблюдаемой информацией (отчеты, таблицы и т.п.) представляют в ФГБУ «УГМС» не позднее 1 марта следующего за отчетным года.

Поскольку данные об исследовании прибрежных вод по месту осуществления ФГБНУ «СахНИРО» лицензируемого вида деятельности (Холмский район, село Яблочное) за 2016 год до 1 марта 2017 года в ФГБУ «Сахалинское УГМС» учреждением переданы не были, вывод о нарушении им обязательных требований при осуществлении работ по гидрометеорологии (подпункта «в» пункта 5 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях) и соответственно, наличии в действиях ФГБНУ «СахНИРО» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.40 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является правильным.

То обстоятельство, что ФГБНУ «СахНИРО» осуществляет наблюдения за прибрежными морскими водами в районе села Яблочное Холмского района, подтверждается актом приема-передачи таких наблюдений от 4 апреля 2017 года № 17/02.

При этом, такие наблюдения в акте поименованы как гидрологические и гидрохимические, что соответствует классификации видов наблюдений в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, утвержденной Приложением 1 к Сборнику документов по взаимодействию учреждений Росгидромета при формировании Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении с организациями, осуществляющими деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

В этой связи довод жалобы о том, что ФГБНУ «СахНИРО» постановлением вменяется непредставление материалов наблюдений за химическим составом природных вод, что, по мнению защитника учреждения, не предусмотрено законодательством, правового значения не имеет.

Отсутствие в акте проверки ссылок на нормативные правовые акты, которые были нарушены ФГБНУ «СахНИРО», его недопустимость, как ошибочно указано в жалобе, не влечет и основанием для отмены постановления не является, поскольку такие ссылки имеются в протоколе об административном правонарушении и в обжалуемом постановлении.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

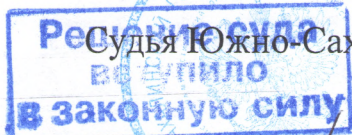
р е ш и л:

постановление начальника департамента Росгидромета по ДФО от 10 апреля 2017 года оставить без изменения, жалобу защитника ФГБНУ «СазхНИРО» Кабакова В.Е. – без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Сахалинский областной суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии решения.

Судья Южно-Сахалинского городского суда

Е.Н. Лукша



15 сентября 2017 г.
Зам. председателя

Судья
Е.Н. Лукша